

El Anillo Verde de Vitoria-Gasteiz. Álava

- **LOCALIZACIÓN:**
Vitoria-Gasteiz. Álava.
- **PRESENTA LA PRÁCTICA:**
Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz.
- **ENTIDADES COLABORADORAS:**
Unión Europea. Fondo Social Europeo.
Centro de Estudios Ambientales (CEA).
Ministerio de Medio Ambiente. Dirección
General de Conservación de la Naturaleza.
Obra Social de la Caja de Ahorros de Vitoria y
Álava.
- **FECHAS CLAVE DE ACTUACIÓN:**
 - 1992: Primeras obras. Recuperación ecológica de una gravera.
 - 1996: Primeras actividades de educación ambiental. 1.400 participantes.
 - 1999: Inclusión del Anillo Verde en el Plan General de Ordenación Urbana de Vitoria-Gasteiz.
 - 2002: Declaración del Parque de Salburúa como Humedal de Importancia Internacional por el Convenio Ramsar.
 - 2002: Concesión de financiación por parte del Ministerio de Medio Ambiente al Proyecto de Adecuación Hidráulica y de Restauración Ambiental del río Zadorra.
- **CALIFICACIÓN DEL JURADO:**
Good



RESUMEN

La finalidad principal era solucionar los problemas de la periferia urbana, donde coexistían zonas de alto valor ecológico extremadamente frágiles con otros espacios degradados, como vertederos, graveras..., fruto de la expansión urbanística e industrial de Vitoria-Gasteiz. El extrarradio, convertido en un área marginal, peligrosa y de difícil acceso, constituía una auténtica barrera entre el medio urbano y el medio natural.

La restauración ecológico-paisajística de los espacios periurbanos, su acondicionamiento para el uso público y la mejora de la conectividad entre ellos y con otros espacios naturales del territorio, han permitido configurar un "anillo verde multifunción" en torno a la ciudad, que además de representar un modo más respetuoso de entender y gestionar el territorio, está proporcionando importantes beneficios ambientales y sociales.

El proyecto de Anillo Verde ha mejorado significativamente el estado ecológico y las condiciones de biodiversidad de la periferia urbana y del conjunto del municipio, al potenciarse el entramado ecológico e incrementarse los flujos biológicos por la mejora de la conectividad.

En algunos casos la recuperación de procesos ecológicos esenciales, asociada a la recuperación de determinados

ecosistemas periurbanos, está ayudando a solucionar otro tipo de problemas como la periódica inundación de zonas industriales o la contaminación de aguas subterráneas.

La periferia urbana ha ganado en accesibilidad y seguridad, lo que ha supuesto un aumento importante en la utilización de estos espacios.

La adecuación de estos espacios para el uso público está contribuyendo a satisfacer la demanda social de lugares de ocio y recreo al aire libre y está frenando la presión recreativa sobre otros espacios naturales más frágiles.

El desarrollo de programas de educación y de sensibilización ambiental, ligados al potencial educativo e interpretativo de estos espacios, está favoreciendo la implicación de la ciudadanía en la conservación del patrimonio natural del municipio.

La mejora de las condiciones ambientales y paisajísticas en la periferia está condicionando la forma de crecimiento urbano en estas zonas. Así, las nuevas áreas de expansión urbana están incorporando y considerando en mayor grado las variables ambientales en sus procesos de planificación, lo que además de generar un menor impacto sobre los recursos naturales mejora la calidad urbana.



Río Zadorra en Gamarra

1. Situación de partida

La periferia de Vitoria-Gasteiz mostraba un aspecto de relativo abandono y progresiva degradación ecológica y paisajística, que amenazaba la pervivencia de los relictos enclaves naturales existentes, aislados entre sí y afectados por importantes signos de deterioro como incendios, erosión, etc. Ofrecía además unas condiciones precarias y de inseguridad pública, habiéndose convertido en una importante barrera entre el entorno urbano y el medio rural adyacente.

2. Objetivos

Principales objetivos y estrategias:

- Promover la conservación de los enclaves naturales periurbanos y la restauración ecológica de otros espacios periféricos recuperables, creando un continuo natural que evite la fragmentación física y ecológica.
- Integrar los espacios periurbanos en la trama urbana, conectándolos al mismo tiempo con el entorno natural mejorando la accesibilidad física y ecológica.

- Adecuar estos espacios para el uso público contribuyendo a satisfacer la demanda ciudadana de lugares de ocio al aire libre.
- Adecuar los nuevos espacios para fomentar la sensibilización y la educación ambiental con la pretensión última de implicar a la ciudadanía en su conservación.

Los variados y ambiciosos objetivos planteados por el CEA han convertido la iniciativa en un proyecto de desarrollo urbano de primer orden, como lo evidencia el hecho de contar con la aceptación política del conjunto del Ayuntamiento y con la colaboración de diferentes departamentos municipales (Urbanismo, Cultura, Turismo...), así como de otras instituciones públicas y privadas.

3. Descripción de la actuación

El principal problema ha sido y sigue siendo la dificultad que supone compatibilizar los diferentes usos, algunos consolidados y otros expectantes, en el ámbito espacial del Anillo Verde. El hecho de ser una zona de borde hace que en este espacio coexistan muchos intereses, entre ellos los urbanísticos, que hacen del pro-



Cereal en Armentia

yecto objeto de constante amenaza, comprometiendo el propio concepto de anillo, basado en su continuidad.

A estos problemas hay que añadir el hecho de que el Anillo Verde carezca actualmente de un documento de planificación propio con rango normativo, que le garantice una protección urbanística mayor que la que actualmente le otorga el Plan General de Ordenación Urbana, en el que éste se ampara.

Además de trabajar por conseguir un nuevo marco jurídico de protección, la estrategia planteada para superar estos problemas se basa en mostrar los beneficios de integrar los diferentes intereses existentes (en ocasiones incompatibles a primera vista) en el proyecto de acondicionamiento del Anillo Verde. La inclusión de criterios ambientales, sociales y urbanísticos en el diseño y gestión de este espacio ha puesto en evidencia la conveniencia de plantear soluciones integrales, y a través de esta evidencia es como se está consiguiendo atenuar los problemas y fricciones comentados.

La ciudadanía, de forma individual y colectivamente, está respondiendo positivamente ante esta iniciativa. Su participación activa es cada vez mayor y por ello se puede afirmar que la población se ha convertido en el principal agente de defensa y protección del Anillo Verde al considerarlo propio, además de necesario y beneficioso.

La participación paulatina de otras instituciones, a distintos niveles (financiero, técnico, asesor...) ha aportado al proyecto solvencia para su ejecución, nuevas posibilidades de mejora, y le han otorgado una relevancia e interés crecientes.

De cara al futuro, más que problemas sin resolver, se detectan algunos déficits derivados de la propia envergadura del proyecto, sobre los que se trabajará en los próximos años para avanzar en la consolidación física y funcional del Anillo Verde:

- Persisten todavía algunos espacios degradados, pendientes de una urgente actuación regeneradora.
- Las condiciones de accesibilidad a algunos puntos de la periferia desde la ciudad siguen siendo dificultosas.



Salburúa. Observatorio de aves.

- La red de pasillos y corredores verdes entre los espacios periurbanos y entre la ciudad y las zonas montañosas del municipio se encuentra en sus fases iniciales de desarrollo.

4. Resultados alcanzados

Impacto

- Se ha conseguido la conservación efectiva de algunos enclaves de elevado valor ambiental, entre los que destacan las zonas húmedas de Salburúa, declaradas Humedales de Importancia Internacional por el Convenio Ramsar.
- Las tareas de recuperación hidrológica en el Anillo han contribuido a la resolución del problema de inundaciones en la ciudad, tal y como quedó demostrado en el último episodio, acontecido en febrero de 2003.
- El Anillo Verde ha influido notablemente en la forma de expansión urbanística de la ciudad llegando a impedir en algunos casos la localización de infraestructuras y otros usos incompatibles.

Todos estos resultados están suponiendo mejoras en las condiciones ambientales y sociales y por tanto en las condiciones de vida de la ciudadanía. La iniciativa ha requerido una mayor coordinación institucional derivada de la integración de criterios ambientales, urbanísticos y sociales en la planificación y gestión de este espacio. Además de cambios en las estrategias institucionales, el Anillo Verde está promoviendo cambios en las conductas y actitudes de la población.

Sostenibilidad

La integración de criterios ambientales y sociales en la forma de gestionar la periferia urbana de Vitoria-Gasteiz está reportando importantes beneficios para la sostenibilidad local.

En relación con la componente ambiental de la sostenibilidad se citan los siguientes beneficios:

- Mejora significativa de las condiciones de biodiversidad de la periferia y del conjunto del municipio, debido, por un lado, a la conservación y mejora de las zonas naturales relictas, por otro, a la recuperación de ecosistemas desaparecidos y por último a la mejora de la conectividad ecológica entre los espacios naturales.
- Disminución de los efectos de la contaminación atmosférica al actuar el Anillo como pulmón verde y filtro mitigador de los procesos contaminantes
- Regeneración de suelos contaminados y mejora de la calidad del agua del acuífero.
- Contención en la ocupación de suelo, al limitar la expansión urbanística de la ciudad.
- Contención en el consumo de recursos al incluir principios o criterios de eficiencia energética, de ahorro de agua, de reutilización de materiales... en el diseño, acondicionamiento, gestión y mantenimiento de los espacios del Anillo Verde.

Desde el punto de vista socio-económico y cultural, el Anillo Verde es un espacio público, donde tienen cabida todo tipo de colectivos, de diferentes edades, condiciones físicas, socio-económicas y culturales. Cada año se amplía el número de programas de ocio y educación ambiental dirigidas específicamente a colectivos "desfavorecidos" o de más difícil inserción, como enfermos de Alzheimer, desempleados, reclusos...

La diversidad de los colectivos que acoge este espacio es un factor positivo que favorece el intercambio de información y en último término la aceptación de diferentes realidades y la inclusión social.

Por otro lado, la formación práctica ofrecida en el Anillo Verde en temas de jardinería, gestión forestal y restauración ambiental, está creando nuevas oportunidades de acceso al empleo para jóvenes parados. El sector empresarial de mantenimiento y gestión de zonas verdes y el dedicado a tareas de formación y educación ambiental están siendo favorecidos por este proyecto.

Queda bastante patente que la inversión financiera que conlleva la implantación de la iniciativa está siendo recuperada con creces en términos de mejora de la calidad ambiental y del bienestar social.

Intercambio de experiencias

La iniciativa puede ser sin duda replicada tanto parcial como totalmente. La réplica parcial es relativamente sencilla; de hecho, iniciativas del mismo tipo, encaminadas a solucionar los problemas de la periferia

urbana, existen en otras ciudades de tamaño medio y problemática semejante.

La posibilidad de transferencia total del proyecto es incluso más amplia ya que la estrategia adoptada puede servir a infinidad de situaciones, además de a la gestión de espacios periurbanos. Por eso, lo más interesante es la posibilidad de transferencia de la filosofía de la iniciativa, y ésta es la necesidad de búsqueda de soluciones novedosas que integren usos y criterios ambientales, sociales y económicos.

Con esta finalidad, algunas recomendaciones podrían ser:

- Promover y facilitar la participación pública y la implicación de la ciudadanía en el proyecto.
- Asegurar un proyecto que socialmente resulte lo más abierto, plural, accesible e integrador.
- Procurar la colaboración técnica entre departamentos e instituciones.
- Procurar el máximo compromiso político y favorecer la colaboración interinstitucional.
- Aprovechar las características y potencialidades del territorio en la distribución de usos en el territorio.
- Integrar información procedente de distintas disciplinas y considerar puntos de vista múltiples.

5. La experiencia en cifras

- Se ha actuado sobre una superficie cercana a las 570 ha. (60% de la superficie inicialmente prevista)
- Se han acondicionado más de 20 Km de itinerarios peatonales y ciclistas para favorecer la accesibilidad física y promocionar el paseo y el uso público.
- La afluencia de público al Anillo Verde alcanzó en 2003 la cifra de 340.000 visitas.
- Las actividades educativas y de sensibilización ambiental desarrolladas en el Anillo Verde el año 2003 registraron una participación de 50.000 personas.

6. Directorio

Alfonso Alonso Aranegui
Pl. de España, S/n
01001 Vitoria-Gasteiz.
Álava
Teléfono: 945 16 15 15
Fax: 945 23 27 97
Página Web: www.vitoria-gasteiz.org